



EL APOYO A LAS COMUNIDADES DE MUJERES PARA INFLUENCIAR LAS SOLICITUDES DE FINANCIAMIENTO EN EL C19RM: ESTUDIO DE CASO SOBRE LA ASISTENCIA TÉCNICA A CORTO PLAZO EN CUATRO PAÍSES

Este estudio de caso analiza la asistencia técnica (AT) a corto plazo proporcionada por Women4GlobalFund (W4GF) y la Comunidad Internacional de Mujeres que Viven con VIH en África Oriental (ICWEA) a mujeres, incluyendo niñas adolescentes y mujeres jóvenes, para permitirles articular prioridades clave para su inclusión en las solicitudes de financiamiento del C19RM en cuatro países en 2021: Botsuana, Camerún, Tanzania y Zambia.

W4GF dio tres días de asistencia técnica virtual en Camerún y Zambia e ICWEA sumi-nistró asistencia técnica más detallada y presencial (12 días por país) en Botsuana y Tanzania. Este apoyo fue financiado por la Iniciativa Estratégica Comunidad, Derechos y Género del Fondo Mundial (CRG SI por su nombre en inglés).

El estudio de caso tiene como objetivo explorar la asistencia técnica proporcionada y resaltar los principales impactos, beneficios, desafíos y lecciones aprendidas. También se incluyen recomendaciones para el Fondo Mundial, basadas en los resultados de la investigación. El análisis y las observaciones contribuirán a un mejor entendimiento sobre cómo apoyar, de una manera más efectiva, a las mujeres y otras comunidades marginadas para que participen con el Fondo Mundial en sus países, lo que incluye garantizar que el Mecanismo de Coordinación de País (MCP) reconozca y satisfaga sus necesidades y prioridades.

RESUMEN EJECUTIVO

Elaborado e implementado por el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria (Fondo Mundial), el Mecanismo de Respuesta al COVID-19 (C19RM por su nombre en inglés) ha otorgado financiamiento adicional a nivel nacional y regional (a través de subvenciones multinacionales) para responder a los desafíos que se presentan en la prestación de los servicios de VIH, tuberculosis y malaria causados por la pandemia de la COVID-19 y las respuestas de los países. Para abordar las brechas existentes en el impacto y la participación, la Iniciativa Estratégica de Comunidad, Derechos y Género (CRG SI) del Fondo Mundial apoya una amplia gama de oportunidades de asistencia técnica (AT) para las comunidades y los grupos marginados con el fin de garantizar una participación significativa en la iniciativa C19RM.

La CRG SI del Fondo Mundial solicitó a Women4Global Fund (W4GF) y a la Comunidad Internacional de Mujeres que Viven con VIH en África Oriental (ICWEA) que prestaran asistencia técnica a corto plazo a los activistas de la salud y los derechos de la mujer y a los proveedores de servicios en el contexto del C19RM. En mayo y junio de 2021, W4GF brindó asistencia técnica remota y virtual, repartida en tres días, en cinco países: Camerún, República Dominicana, Jamaica, Venezuela y Zambia. Durante el mismo período, ICWEA dio asistencia técnica entre pares a corto plazo en cuatro países (12 días por país): Botsuana, Kenia, Sudáfrica y Tanzania. Este estudio de caso analiza el proceso de AT y los resultados en cuatro de esos países: Camerún y Zambia (proporcionado por W4GF) y Botsuana y Tanzania (proporcionado por ICWEA).

El objetivo principal de la AT fue apoyar a los activistas de la salud y los derechos de las mujeres y a los proveedores de servicios con el fin de elaborar una lista de áreas e intervenciones prioritarias que se incluirían en la solicitud de financiamiento del C19RM en el 2021. Esta lista de prioridades luego se convirtió en un documento detallado de cinco páginas que incluía evidencias y análisis para respaldar las intervenciones solicitadas y las áreas de enfoque.

Los documentos de prioridades que surgieron de los cuatro procesos de asistencia técnica tenían algunas coincidencias importantes. Todas las solicitudes incluyeron lenguaje e intervenciones para mejorar y garantizar la participación de las mujeres en la implementación y seguimiento de la prestación de servicios, con el objetivo de reducir la vulnerabilidad de las mujeres, en toda su diversidad, al VIH, la tuberculosis y la malaria y los impactos de la COVID-19, como el aumento de la violencia contra las mujeres.

RECEPCIÓN E IMPACTO DE LA AT

La investigación que informó este estudio de caso sugiere que la mayoría de los participantes y proveedores de AT vieron el proceso general de AT de manera

positiva, tanto en términos de cómo se brindó la AT como de lo que aprendieron. Algunos encuestados también señalaron ciertos desafíos y deficiencias con respecto al proceso de asistencia técnica en uno o más de los cuatro países. Casi todos los encuestados resaltaron el poco tiempo disponible para preparar y proporcionar la AT.

Se pueden notar distintos impactos en la redacción y contenido de las solicitudes de financiamiento. **Hay señales claras de que los documentos de prioridades de las mujeres han influido directa e indirectamente las decisiones en la redacción de las solicitudes de financiamiento del C19RM.** En todos los países, hubo evidencias sustanciales de lenguaje en las solicitudes de financiamiento que fueron copia, palabra por palabra, del documento de prioridades o que reflejaba de manera reconocible lo que se solicitó.

Más allá de la inclusión en la solicitud de financiamiento, la AT también generó los siguientes impactos:

- › Logró el fortalecimiento de la capacidad de las mujeres en los cuatro países para que participen, de manera significativa, en importantes procesos del Fondo Mundial. A través de este ejercicio de empoderamiento, las mujeres adquirieron conocimientos y habilidades para un mejor activismo por servicios adicionales y sostenidos que son vitales para las mujeres que viven con VIH, tuberculosis, malaria, COVID-19 y otros asuntos relacionados con la salud y bienestar.
- › Reforzó la calidad de la implementación de la subvención del C19RM debido a que se establecieron las bases para que las comunidades de mujeres responsabilicen a sus Mecanismos de Coordinación del País (MCP) de garantizar que los fondos del C19RM tengan el efecto previsto detallado en las solicitudes de financiamiento.
- › Reunió a comunidades de mujeres que rara vez o nunca habían participado en este tipo de trabajo, incluyendo representantes de diversos grupos, como mujeres transgénero, mujeres con discapacidades y mujeres jóvenes que viven con VIH o tuberculosis. Sus voces y aportes son esenciales para garantizar que nadie se quede atrás o sea más marginalizado y, con suerte, su participación en estos procesos específicos de asistencia técnica del C19RM sentará un precedente para un compromiso continuo en el futuro.

LECCIONES APRENDIDAS

Una lección aprendida de alto nivel es que la asistencia técnica a corto plazo, como la suministrada por W4GF e ICWEA, puede influir en el contenido de las solicitudes de financiamiento del C19RM.

Sin embargo, un mensaje ineludible es que **los MCP no consideraron muchas de las prioridades de las mujeres como vitales y esenciales** a pesar de que el Fondo

Mundial ha enfatizado la importancia de las actividades que benefician y son dirigidas por las comunidades y las poblaciones vulnerables. Quedó claro en las solicitudes de financiamiento que las solicitudes por encima de la asignación base parecen incluir desproporcionadamente un mayor número de actividades y financiamiento para acciones e intervenciones clave desde la perspectiva de las mujeres. Esto es preocupante porque las actividades por encima de la asignación base se consideran menos prioritarias que las incluidas en las solicitudes de asignación base y es mucho menos probable que haya fondos disponibles para las mismas.

Otras lecciones aprendidas incluyen:

- › La rapidez y las limitaciones de tiempo de la AT a corto plazo inevitablemente dieron como resultado un proceso que no puede satisfacer todas las demandas o necesidades.
- › Es necesario tener evidencias relevantes disponibles antes del proceso de AT (por ejemplo, datos sobre el impacto de la COVID-19 en las mujeres) que puede ayudar a acelerar la priorización y fortalecer el resultado.
- › Es necesario también tener 'campeones' en los equipos de redacción y en el MCP ya que a menudo hace que el proceso sea más sencillo y abra puertas importantes. En Camerún, el jefe del grupo local de la sociedad civil que solicitó formalmente la AT era el vicepresidente del MCP. En Botsuana, el experto local que supervisó la AT era miembro del MCP y del equipo de redacción. En Zambia, el jefe del equipo de redacción de la sociedad civil (laica) no solo participó en la consulta inicial de asistencia técnica, sino que también apoyó la redacción y finalización del documento de prioridades.
- › Las colaboraciones con redes de base y el uso de plataformas existentes mejoran el compromiso con las mujeres en toda su diversidad, incluidas las adolescentes y mujeres jóvenes y las poblaciones clave y vulnerables.
- › Es importante asegurarse que todos los participantes tengan un conocimiento adecuado sobre el C19RM y el Fondo Mundial, que puede resultar esencial para lograr la plena participación de las mujeres en toda su diversidad.
- › También es importante reconocer que presupuestar es difícil y complejo. Se requiere de un mayor apoyo para que las comunidades de mujeres identifiquen variables e insumos de costos y les permitan acceder a las directrices y módulos de costos del Fondo Mundial.

RECOMENDACIONES

A continuación se enumeran las recomendaciones para el Fondo Mundial basadas en los resultados de esta investigación, incluidas las lecciones aprendidas detalladas (que también contienen sugerencias):

- › **Se debe garantizar que haya tiempo adicional disponible en los procesos de asistencia técnica** para permitir la plena participación de las comunidades,

independientemente de la ventana¹ que elija un país. Un posible enfoque sería ampliar el alcance y la escala de la asistencia técnica para que haya una mejor participación y que esta sea continua. Esto podría incluir apoyar días adicionales de AT, incluso en asistencias técnicas cortas y virtuales; obligar o fomentar las reuniones físicas locales (siempre que las condiciones locales lo permitan durante la pandemia); y hacer que el proceso de asistencia técnica abarque todo el proceso de redacción de propuestas de financiamiento de un país, y no se detenga solo con la identificación y presentación de prioridades.

- › **Se debe asegurar que todos los documentos finales asociados con el proceso de AT sean de fácil y frecuente acceso para todos los actores que participan.** Esto es importante con el fin de generar y mantener la apropiación, compartir experiencias en diferentes contextos e impulsar el interés y un fortalecimiento continuo de la capacidad entre mujeres y niñas (incluido el rendimiento de cuentas por la implementación de subvenciones del C19RM). Como parte de este esfuerzo, el Fondo Mundial debe acercarse a los países que presentaron solicitudes de financiamiento del C19RM para recordarles que, como mínimo, deben compartir las propuestas de financiamiento aprobadas, con los presupuestos detallados, con las comunidades, incluidas aquellas personas que hacen incidencia por las mujeres.
- › **Se deben elaborar directrices claras y detalladas para los costos específicamente para las comunidades; esto debe estar disponible y actualizarse periódicamente.** Entre otras áreas clave se podría incluir información y ejemplos sobre cómo calcular los costos de las actividades de monitoreo dirigidas por la comunidad y la elaboración de presupuestos y determinación de costos con perspectiva de género.
- › **Se debe invertir en redes mundiales de mujeres que se enfoquen y discutan rutinariamente los problemas y avances del Fondo Mundial.** Es esencial contar con una línea de base sólida con relación a la capacidad local de las mujeres y su interés en colaborar con el Fondo Mundial. W4GF, ICWEA y grupos similares aumentan continuamente la sensibilización y los conocimientos sobre el Fondo Mundial entre mujeres y niñas en países de todo el mundo. El fortalecimiento de su capacidad para llegar a más mujeres con información vital ayudará a que el trabajo y la participación de las mujeres locales sean más efectivos durante los procesos de asistencia técnica y, de manera más amplia, en las actividades del Fondo Mundial en sus países.
- › **Se deben identificar maneras para mantener a las mujeres informadas y comprometidas.** No hubo seguimiento con los participantes después de que se enviaron los documentos de prioridades. Esto implicó que en diciembre de 2021, varios meses después de que finalizara la asistencia técnica, y después de que el Fondo Mundial aprobara formalmente las subvenciones a todos los países y les notificara lo que recibirían, muchas de las mujeres no sabían si sus prioridades se habían incluido en las solicitudes de financiamiento o qué avance se había logrado.

1 Ventana 1 - 14 mayo 2021; Ventana 2 - 31 mayo 2021; Ventana 3 - 15 junio 2021; Ventana 4 - 30 junio 2021; Ventana 5 - 16 julio 2021; Ventana 6 - 17 septiembre 2021.

- › Una solución propuesta por los participantes en la investigación de este estudio de caso es que el Fondo Mundial y sus socios inviertan en tres áreas complementarias destinadas a una participación más amplia y continua de los receptores de la AT, de la siguiente manera:
 - 1 garantizar que al menos algunos receptores de la AT puedan participar durante el proceso de C19RM, incluida la implementación, revisión y seguimiento;
 - 2 crear un mecanismo para informar a las comunidades de mujeres sobre lo que ha ocurrido y cómo podrían participar en el futuro; y
 - 3 evaluar el impacto de este tipo de AT de manera oportuna y detallada.