



ÉTUDE DE CAS

SOUTENIR DES COMMUNAUTÉS DE FEMMES POUR INFLUENCER LES DEMANDES DE FINANCEMENT C19RM : SUR L'ASSISTANCE TECHNIQUE À COURT TERME DANS QUATRE PAYS

La présente étude de cas examine l'assistance technique (AT) à court terme fournie par Women4GlobalFund (W4GF) et par la Communauté internationale des femmes vivant avec le VIH – Afrique de l'Est (ICWEA) à des femmes, y compris des adolescentes et des jeunes femmes, afin de les aider à identifier des priorités clés à inclure dans les demandes de financement C19RM 2021 dans quatre pays : le Botswana, le Cameroun, la Tanzanie et la Zambie.

W4GF a fourni trois jours d'AT virtuelle au Cameroun et en Zambie, tandis que l'ICWEA a fourni une AT plus approfondie en personne (12 jours par pays) au Botswana et en Tanzanie. Ce soutien a été financé par l'Initiative stratégique Communauté, Droits et Genre (IS CDG) du Fonds mondial.

La présente étude de cas vise à examiner l'AT fournie et à souligner les principaux impacts, avantages, défis et enseignements tirés de celle-ci. Elle formule également des recommandations à l'intention du Fonds mondial, à la lumière de résultats de la recherche. Cette analyse et ces observations s'ajouteront à un corpus croissant de connaissances sur la meilleure façon d'aider les femmes et d'autres communautés marginalisées à s'impliquer auprès du Fonds mondial dans leurs pays – ce qui inclut de faire en sorte que l'Instance de coordination nationale (CCM) reconnaisse leurs besoins et priorités et y réponde.

SOMMAIRE

Élaboré et mis en œuvre par le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme (Fonds mondial), le Dispositif de riposte au COVID-19 (C19RM) a octroyé des fonds supplémentaires aux échelons national et régional (par le biais de subventions multipays) afin de répondre à des défis de la prestation des services liés au VIH, à la tuberculose (TB) et au paludisme, en conséquence de la pandémie de COVID-19 et des mesures adoptées par les pays. Pour combler des lacunes existantes en matière d'influence et d'implication, l'Initiative stratégique Communauté, Droits et Genre (IS CDG) du Fonds mondial soutient un éventail d'occasions d'assistance technique (AT) pour les communautés et les groupes marginalisés, afin d'assurer leur implication significative dans le C19RM.

L'IS CDG du Fonds mondial a demandé à Women4GlobalFund (W4GF) et à la Communauté internationale des femmes vivant avec le VIH – Afrique de l'Est (ICWEA) de fournir une AT à court terme à des défenseuses de la santé et des droits des femmes et à des prestataires de services, dans le cadre du C19RM. En mai et juin 2021, W4GF a fourni une AT à distance et virtuelle, sur trois jours, dans cinq pays : le Cameroun, la République dominicaine, la Jamaïque, le Venezuela et la Zambie. Au cours de la même période, l'ICWEA a fourni une AT à court terme entre paires dans quatre pays (à raison de 12 jours par pays) : le Botswana, le Kenya, l'Afrique du Sud et la Tanzanie. La présente étude de cas examine le processus et les résultats de l'AT dans quatre de ces pays : le Cameroun et la Zambie (présentés par W4GF), et le Botswana et la Tanzanie (présentés par l'ICWEA).

L'AT avait pour principal objectif d'aider les défenseuses de la santé et des droits des femmes et les prestataires de services à établir une liste de domaines et d'interventions prioritaires à inclure dans la demande de financement C19RM 2021 de leur pays. Cette liste de priorités a ensuite été consolidée en un document détaillé de cinq pages comprenant des données probantes et des analyses à l'appui des interventions et domaines prioritaires demandés.

Les documents sur les priorités issus des quatre processus d'AT présentent d'importantes similarités. Dans toutes les demandes figuraient des énoncés et des interventions visant à renforcer et à assurer l'implication des femmes dans la direction, la réalisation et le suivi de la prestation des services afin de réduire la vulnérabilité des femmes dans toute leur diversité devant le VIH, la TB, le paludisme et les principaux impacts du COVID-19, tels que la violence accrue à l'égard des femmes.

RÉCEPTION ET IMPACT DE L'AT

Selon la recherche sur laquelle s'appuie la présente étude de cas, la plupart des participantes et des prestataires de services ont une opinion positive de l'ensemble du processus d'AT, que ce soit son mode de prestation ou les enseignements tirés. Certaines

personnes interviewées ont toutefois signalé des défis et des lacunes du processus d'AT, dans un ou plusieurs des quatre pays. Pratiquement toutes les répondantes ont souligné le peu de temps alloué à la préparation de l'AT et à sa prestation.

L'impact de l'AT s'observe à divers degrés dans le langage et le contenu des demandes de financement. **Il est évident que les documents sur les priorités des femmes ont directement et indirectement influencé des décisions dans la rédaction des demandes de financement C19RM.** Dans tous les pays, on constate que les demandes de financement reprennent intégralement des passages des documents sur les priorités ou reflètent de façon reconnaissable ce qui y était demandé.

Au-delà d'une inclusion dans les demandes de financement, l'AT a eu pour impacts de :

- › Renforcer la capacité des femmes des quatre pays à s'impliquer de manière significative dans des processus importants du Fonds mondial. Grâce à cet exercice d'habilitation, les femmes ont acquis des connaissances et des compétences pour mieux revendiquer l'augmentation et le maintien de services qui sont vitaux pour les femmes vivant avec le VIH, la TB, le paludisme, le COVID-19 et d'autres problèmes de santé et de bien-être, et qui y sont vulnérables.
- › Améliorer la qualité de la mise en œuvre des subventions C19RM, en permettant aux communautés de femmes de responsabiliser leurs instances de coordination nationale (CCM) pour qu'elles veillent à ce que les fonds du C19RM aient l'effet escompté décrit dans les demandes de financement.
- › Rassembler des communautés de femmes qui ne s'étaient que rarement ou jamais impliquées dans un tel travail, y compris des représentantes de divers groupes comme les femmes transgenres, les femmes vivant avec un handicap et les jeunes femmes vivant avec le VIH ou la TB. Leurs voix et leurs contributions sont essentielles à ce que personne ne soit laissé pour compte ou marginalisé davantage; il est à espérer que leur participation à ces processus d'AT spécifiques au C19RM créera un précédent pour une implication soutenue à l'avenir.

ENSEIGNEMENTS TIRÉS

L'un des principaux constats tirés est que **l'AT à court terme comme celle de W4GF et de l'ICWEA peut influencer le contenu des demandes de financement C19RM.**

Toutefois, un message incontournable est à retenir : **les CCM n'ont pas considéré comme vitales et essentielles de nombreuses priorités des femmes**, même si le Fonds mondial avait souligné l'importance des activités bénéficiant aux communautés et aux populations vulnérables et dirigées par celles-ci. Il ressort clairement de l'examen des demandes de financement qu'un nombre disproportionné d'activités et d'interventions clés dans la perspective des femmes a été placé dans le segment des demandes

d'allocation au-delà de la somme de base. Ceci est préoccupant, car les activités au-delà de la somme de base sont considérées comme étant moins prioritaires que celles qui font partie des demandes d'allocation de base et ont beaucoup moins de chances de financement.

Voici quelques-uns des autres enseignements tirés :

- › La rapidité et la temporalité de l'AT à court terme donnent lieu inévitablement à un processus qui ne peut répondre à toutes les demandes ou à tous les besoins.
- › Le fait de disposer de preuves pertinentes avant le processus d'AT (par exemple, des données concernant l'impact du COVID-19 sur les femmes) peut contribuer à accélérer l'établissement des priorités et à renforcer les résultats.
- › La présence de « championnes » dans des équipes de rédaction et des CCM facilite souvent le processus et ouvre des portes importantes. Au Cameroun, la directrice du groupe de la société civile locale qui a officiellement demandé l'AT était la vice-présidente de la CCM; au Botswana, l'experte locale qui a supervisé l'AT était à la fois membre de la CCM et de l'équipe de rédaction; et en Zambie, la cheffe de l'équipe de rédaction de la société civile (laïque) a non seulement participé à la consultation initiale sur l'AT, mais également à la rédaction et à la finalisation du document sur les priorités.
- › Des collaborations avec les réseaux de la base et l'utilisation des plateformes existantes renforcent l'implication des femmes dans toute leur diversité, y compris les adolescentes, les jeunes femmes et les populations clés et vulnérables.
- › Pour assurer la participation à part entière des femmes dans toute leur diversité, il peut être essentiel de faire en sorte que toutes les participantes aient des connaissances adéquates sur le C19RM et le Fonds mondial en général.
- › La détermination des coûts est difficile et complexe; les communautés de femmes ont besoin d'un plus grand soutien pour identifier les variables et les intrants clés du calcul des coûts et pour accéder aux directives et aux modèles existants du Fonds mondial en la matière.

RECOMMANDATIONS

À la lumière des résultats de la recherche, les recommandations suivantes – y compris les enseignements tirés (qui incluent des suggestions) – sont adressées au Fonds mondial :

- › **Accorder plus de temps aux processus d'AT** afin de permettre une implication à part entière des communautés, quelle que soit la période¹ choisie par le pays. Une approche possible serait d'**élargir la portée et l'ampleur de l'AT pour que l'implication soit renforcée et continue**. Cela pourrait inclure de financer un plus grand nombre de jours d'AT, même dans le cadre d'une AT brève et virtuelle; de

1 Période 1 – 14 mai 2021; Période 2 – 31 mai 2021; Période 3 – 15 juin 2021; Période 4 – 30 juin 2021; Période 5 – 16 juillet 2021; Période 6 – 17 septembre 2021.

rendre obligatoires ou d'encourager fortement les réunions locales en personne (pourvu que les conditions locales le permettent pendant la pandémie); et de faire en sorte que le processus d'AT couvre l'ensemble du processus de rédaction de la demande de financement et ne se limite pas à l'établissement et à la proposition de priorités.

- › **Veiller à ce que tous les documents finaux associés au processus d'AT soient facilement et régulièrement accessibles à toutes les parties impliquées.** Ceci est important afin de développer et de maintenir l'appropriation, de partager des expériences dans divers contextes et de renforcer l'intérêt et les capacités des femmes et des filles (y compris la responsabilisation face à la mise en œuvre de la subvention C19RM). Dans le cadre de cet effort, le Fonds mondial devrait rappeler à tous les pays auteurs de demandes de financement C19RM qu'ils devraient au minimum partager leurs demandes finales de financement approuvées (incluant les budgets détaillés) avec les communautés, y compris les défenseuses des droits des femmes.
- › **Développer des conseils clairs et détaillés sur le calcul des coûts spécifiquement pour les communautés : ces conseils devraient être accessibles au public et mis à jour régulièrement.** Entre autres éléments clés, cela pourrait inclure des renseignements et des exemples concernant le calcul des coûts des activités de suivi réalisées par les communautés ainsi que la budgétisation et la précision des coûts dans une perspective qui tient compte du genre.
- › **Investir dans des réseaux mondiaux de femmes qui se concentrent sur les enjeux et les développements liés au Fonds mondial et qui en discutent régulièrement.** Il est essentiel d'établir, parmi les femmes au palier local, une base solide de capacités et d'intérêt à s'impliquer dans le Fonds mondial. Des groupes comme W4GF, l'ICWEA et d'autres rehaussent sans cesse la connaissance et la compréhension du Fonds mondial parmi les femmes et les filles à travers le monde. Une meilleure capacité à communiquer des informations essentielles à un plus grand nombre de femmes accroîtra l'efficacité du travail et de l'implication des intervenantes locales dans les processus d'AT et des activités plus générales du Fonds mondial dans leurs pays.
- › **Explorer des moyens de garder les femmes informées et impliquées.** Après le dépôt des documents sur les priorités, le suivi auprès des participantes a été très limité. En décembre 2021, plusieurs mois après la fin de l'AT – et après que le Fonds mondial ait officiellement approuvé les subventions de tous les pays et les ait informés de ce qu'ils allaient recevoir – de nombreuses femmes ne savaient pas si leurs demandes avaient été incluses dans les demandes de financement ou quels progrès avaient été faits.

Des répondantes à la recherche pour la présente étude de cas ont proposé que le Fonds mondial et ses partenaires investissent dans trois domaines complémentaires en vue d'une implication élargie et continue des participantes à l'AT :

- 1 Faire en sorte qu'au moins certaines participantes à l'AT puissent s'impliquer à toutes les étapes du processus du C19RM, y compris la mise en œuvre, l'examen et le suivi;
- 2 Établir un mécanisme pour informer les communautés de femmes de ce qui s'est passé et des façons de s'impliquer à l'avenir; et
- 3 Évaluer en détail et sans tarder l'impact de ce type d'AT.

Note : Dans le présent document, la forme grammaticale féminine est utilisée de façon générale et n'exclut pas les intervenants et alliés de genre masculin.